

Publicación especial 1190GB-7 de NIST

Informe de Referencia 7:
Uso de la Guía para todos los tipos de
comunidades

Esta publicación está disponible de forma gratuita
en el siguiente sitio web:
<http://doi.org/10.6028/NIST.SP.1190GB-7>

Publicación especial 1190GB-7 de NIST

Informe de Referencia 7 Uso de la Guía para todos los tipos de comunidades

Esta publicación está disponible de forma gratuita en el siguiente sitio web:
<http://doi.org/10.6028/NIST.SP.1190GB-7>

Abril de 2017



Departamento de Comercio de los Estados Unidos
Wilbur Ross, secretario

Instituto Nacional de Estándares y Tecnología
Kent B. Rochford, subsecretario de comercio interino del Instituto Nacional de Estándares y Tecnología y director interino

Es posible que se nombren ciertas entidades comerciales, equipos o materiales en el presente documento para describir un procedimiento o un concepto experimental de manera adecuada. El propósito de tal identificación no es sugerir la recomendación o el respaldo por parte del Instituto Nacional de Estándares y Tecnología, ni tampoco indicar que las entidades, los materiales o los equipos son necesariamente la mejor opción disponible para lograr el objetivo.

Publicación especial 1190GB-7 a nivel nacional del Instituto Nacional de Estándares y Tecnología
Publicación especial del Instituto Nacional de Estándares y Tecnología 1190GB-7, 7 páginas

(abril de 2017)

CODEN: NSPUE2

Esta publicación está disponible de forma gratuita en el siguiente sitio
web: <http://doi.org/10.6028/NIST.SP.1190GB-7>

Página dejada en blanco intencionalmente.

2. Implementación de la Guía en las comunidades

En el contexto de esta Guía, a fines de la planificación de resiliencia, las *comunidades* son lugares designados por límites geográficos que funcionan según la jurisdicción de una estructura gubernamental, como un pueblo, ciudad o condado. La Oficina del Censo [Censo 2017] identifica dos tipos de zonas urbanas: zonas urbanizadas de 50 000 personas o más y grupos urbanos de al menos 2500 personas y menos de 50 000 personas. Las zonas rurales abarcan toda la población, viviendas y territorios que no están incluidos en una zona urbana. Esta Guía definió de manera más concreta las comunidades, aparte de estas categorías, para identificar mejor sus características [Censo 2011]. El siguiente conjunto de tipos de comunidades representativas muestra cómo la implementación del proceso de planificación de resiliencia se puede adaptar para satisfacer las necesidades singulares de cada comunidad. Si bien es posible que una comunidad no coincida con ninguna de las cuatro comunidades representativas de manera exacta, estos tipos se utilizan para demostrar el rango de problemas de planificación que enfrentan las comunidades. Las comunidades pueden utilizar estos ejemplos para identificar los problemas y las cuestiones que deben considerar.

La Tabla 1 compara las características típicas de los tipos de comunidades representativas para ayudar a expresar mejor las diferencias que pueden haber entre las partes interesadas de la comunidad y el equipo de planificación colaborativo, reconociendo que probablemente haya excepciones a estas descripciones. El Volumen II de la Guía ofrece más información sobre las partes interesadas de la infraestructura en las secciones del entorno regulador.

Cada descripción de los tipos de comunidades en las siguientes secciones se refiere a los elementos del proceso de seis pasos de la Guía y su forma de implementación.

Tabla 1. Comparación de las características típicas de los tipos de comunidades

Características de la comunidad	Suburbana	Con una sola industria	Condado	Ciudad urbana
Población	<ul style="list-style-type: none"> Menos de 50 000 	<ul style="list-style-type: none"> Menos de 50 000 	<ul style="list-style-type: none"> 1000 a millones 	<ul style="list-style-type: none"> Más de 50 000
Diversidad económica	<ul style="list-style-type: none"> Baja diversidad Economía de servicios Principalmente servicios, comercios minoristas y cuidado de la salud 	<ul style="list-style-type: none"> Baja diversidad Economía de servicios con una industria predominante Incluye una industria predominante y servicios, comercios minoristas y cuidado de la salud 	<ul style="list-style-type: none"> Diversidad media a alta Puede variar desde negocios pequeños hasta industrias grandes con servicios relacionados, comercios minoristas y cuidado de la salud 	<ul style="list-style-type: none"> Diversidad alta Polifacética y extendida
Densidad	<ul style="list-style-type: none"> Moderada: suburbana 	<ul style="list-style-type: none"> Baja: rural 	<ul style="list-style-type: none"> Mixta: combina rural, suburbana y urbana 	<ul style="list-style-type: none"> Alta: urbana
Liderazgo de planificación de resiliencia	<ul style="list-style-type: none"> De tiempo parcial por la Gestión de Emergencias 	<ul style="list-style-type: none"> De tiempo parcial por la Gestión de Emergencias 	<ul style="list-style-type: none"> De tiempo parcial a tiempo completo por la Oficina Designada de Resiliencia o el Manejo de Emergencias 	<ul style="list-style-type: none"> A tiempo completo por la Oficina Designada de Resiliencia o el Manejo de Emergencias
Equipo de planificación	<ul style="list-style-type: none"> Jefe del departamento del gobierno local y líderes de negocios locales 	<ul style="list-style-type: none"> Jefe del departamento del gobierno local y líderes de la industria y negocios locales 	<ul style="list-style-type: none"> Comité Ejecutivo con múltiples comités de tareas 	<ul style="list-style-type: none"> Comité Ejecutivo con múltiples comités de tareas
Enfoque de planificación	<ul style="list-style-type: none"> Individuos, familias, vecindarios 	<ul style="list-style-type: none"> Individuos, familias, vecindarios e industria 	<ul style="list-style-type: none"> El condado brinda servicios sociales y de infraestructura a zonas incorporadas y no incorporadas 	<ul style="list-style-type: none"> Las organizaciones urbanas y privadas brindan servicios sociales y de infraestructura
Partes interesadas de la infraestructura: propietarios y proveedores de servicios	<ul style="list-style-type: none"> Transmisión y distribución de energía: privado Comunicaciones: privado Transporte: estatal, del condado, privado Agua: del condado Aguas residuales: del condado o privado 	<ul style="list-style-type: none"> Transmisión y distribución de energía: privado Comunicaciones: privado Transporte: estatal, del condado, privado Agua: del condado, municipal Aguas residuales: del condado, municipal o privado 	<ul style="list-style-type: none"> Transmisión y distribución de energía: privado Comunicaciones: privado Transporte: estatal, del condado, privado Agua: del condado Aguas residuales: del condado o privado 	<ul style="list-style-type: none"> Transmisión y distribución de energía: privado Comunicaciones: privado Transporte: estatal, del condado, municipal, privado Agua: del condado, municipal Aguas residuales: del condado, municipal o privado
Niveles de coordinación y apoyo	<ul style="list-style-type: none"> Federal, estatal, regional, del condado 	<ul style="list-style-type: none"> Federal, estatal, regional, del condado 	<ul style="list-style-type: none"> Federal, estatal, regional 	<ul style="list-style-type: none"> Federal, estatal, regional

2.1. Comunidad suburbana

Una *comunidad suburbana* se caracteriza por tener una población de menos de 50 000 personas. Su estructura de gobernanza hace hincapié en los servicios y el desarrollo económico que respaldan en mayor parte las zonas residenciales. Es posible que la comunidad tenga un administrador de emergencia y por lo general cuenta con planes para responder ante múltiples peligros. Este plan incluye la ayuda de Organizaciones Voluntarias Activas en Desastres/Organizaciones no gubernamentales (VOAD, por sus siglas en inglés/ONG), la asistencia del condado, estatal y federal, y distintos acuerdos de ayuda mutua. Las comunidades suburbanas a menudo tienen una base impositiva sólida e ingresos suficientes para respaldar los servicios, como la policía y bomberos, saneamiento, parques y recreación, y servicios para mayores. Por lo general dependen de los proveedores regionales para obtener servicios de transporte, comunicación, energía, agua y aguas residuales.

Es probable que la planificación de resiliencia se incluya en las responsabilidades del Administrador de Emergencias, u otro jefe de departamento, y en un único equipo de planificación colaborativo. La planificación de resiliencia se enfoca en los edificios y los sistemas de infraestructura que respaldan las necesidades de los individuos, familias, vecindarios y pequeños negocios. El equipo de planificación debe determinar las metas y los objetivos que ofrecerán un mejor respaldo para la recuperación de la comunidad, teniendo en cuenta que es posible que tome décadas alcanzar completamente sus metas de resiliencia y el nivel deseado de desempeño. Probablemente, el equipo de planificación desarrollará un único plan para la comunidad, que se debe alinear con los planes de resiliencia del estado, la región y el condado.

2.2. Comunidad con una sola industria

Una *comunidad con una sola industria* se caracteriza por tener una población de menos de 50 000 personas. La industria única predominante podría ser una industria de servicios como el turismo, un tipo específico de fabricación como automóviles, o un productor de materia prima, como la agricultura, silvicultura, pesca, minería y actividades de distribución relacionadas. Es posible que la industria esté compuesta por una sola empresa grande o un grupo de productores que son los impulsores económicos de la comunidad. La industria es la que paga la mayoría de los impuestos que financian las operaciones de la comunidad, como la policía, los bomberos, el agua, las aguas residuales, la salud pública, los parques y recreación y el desarrollo económico. El equilibrio de la economía se basa en la fuerza laboral y las zonas residenciales. Debido a los desafíos relacionados con la seguridad que rodea estos tipos de industrias, por lo general las comunidades cuentan con departamentos de manejo de emergencias y planes de emergencias para responder ante múltiples peligros, lo que incluye la ayuda de VOAD/ONG, asistencia del condado, estatal y federal, y distintos acuerdos de ayuda mutua.

Es probable que la planificación de resiliencia de la comunidad con una sola industria esté a cargo del Administrador de Emergencias, u otro jefe de departamento, y en un único equipo de planificación colaborativo. Se enfocarán en los edificios y los sistemas de infraestructura que respaldan las necesidades de los individuos, las familias, los vecindarios, los pequeños negocios y la industria predominante. El equipo de planificación debe hacer hincapié en la recuperación rápida de la industria predominante para restaurar los empleos y los ingresos de la comunidad al momento de determinar las metas y objetivos que ofrecerán un mejor respaldo para la recuperación de la comunidad, teniendo en cuenta que es posible que tome décadas alcanzar sus metas de resiliencia y el nivel deseado de desempeño. El equipo de planificación debería considerar alinear sus planes comunitarios con los planes de continuidad comercial para la industria predominante y con la planificación de resiliencia estatal, regional y del condado.

2.3. Condado con zonas incorporadas y no incorporadas

En los Estados Unidos, hay más de 3000 condados con distintos niveles de población que varían desde menos de 1000 personas hasta millones de personas en algunos pocos casos. La mayoría de los condados incluyen municipalidades o ciudades incorporadas separadas y otras comunidades independientes. A los fines de la planificación de resiliencia comunitaria, los pueblos y localidades pequeñas de las zonas no incorporadas del condado se pueden considerar como una sola comunidad en muchas situaciones. Los condados habitualmente ofrecen un secretario del registro civil y capacidad de las personas, fuerzas del orden público, servicios judiciales, cárceles, salud pública (p. ej. hospitales), obras públicas, servicios sociales, y parques e instalaciones de recreación. La base económica del condado puede variar desde comercios residenciales y comercios pequeños orientados al turismo hasta complejos industriales y de fabricación grandes. Los condados de más de 100 000 personas

probablemente cuentan con departamentos y planes de manejo de emergencias designados. Los condados más pequeños a menudo dependen de acuerdos de ayuda mutua de varias jurisdicciones. Todos los condados dependen de la ayuda de VOAD/ONG y de la asistencia estatal y federal para responder ante los peligros.

La planificación de resiliencia a nivel del condado deberá abordar los servicios de las comunidades incorporadas y las zonas no incorporadas. En el caso de los condados más grandes con varias comunidades, la planificación puede estar a cargo de un Director General de Resiliencia que trabaja en colaboración con otros departamentos y comunidades del condado. El equipo de planificación se enfocará en los edificios y los sistemas de infraestructura que respaldan las necesidades de los individuos, las familias, los vecindarios, los pequeños negocios y las industrias que respaldan la economía del condado. Es posible que el equipo de planificación necesite varios grupos de tareas que incluyan representantes de las ciudades, las industrias predominantes y cada uno de los pueblos y localidades. El equipo de planificación debe determinar las metas y los objetivos que ofrecerán un mejor respaldo para la recuperación, teniendo en cuenta que es posible que tome décadas alcanzar completamente sus metas de resiliencia y el nivel deseado de desempeño. El equipo de planificación debería alinear sus planes de resiliencia con los planes de continuidad comercial para las industrias predominantes y con los planes estatales y regionales. El plan de resiliencia del condado debería proporcionar las bases para los planes desarrollados por las comunidades dentro del condado.

2.4. Ciudad urbana

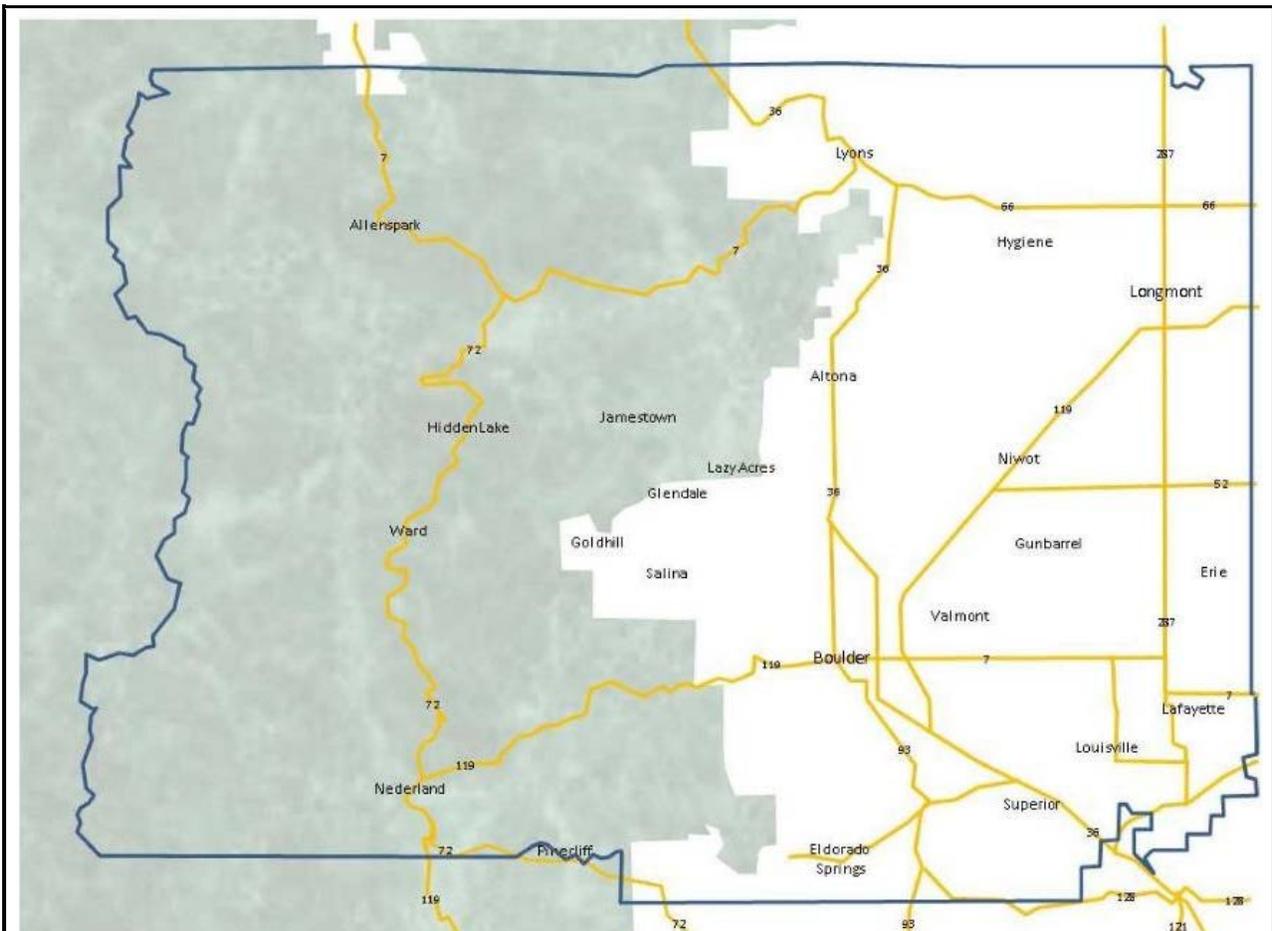
La *ciudad urbana* tiene una población de más de 50 000 personas y una economía amplia. La ciudad ofrece servicios sociales e infraestructura de apoyo, ya sea como proveedor o coordinar con los proveedores de servicios públicos regionales. La ciudad tiene un Plan General bien organizado que incluye un plan de emergencia y un personal de implementación designado. La ciudad urbana puede ofrecerle ayuda mutua a las comunidades aledañas.

El equipo de planificación de la ciudad urbana debería considerar comenzar con un equipo de planificación de resiliencia ejecutivo, liderado por un Director General de Resiliencia, para identificar las partes interesadas y orientar el proceso de planificación. El comité de planificación ejecutivo debería incluir representantes de cada departamento y partes interesadas significativas que contribuirán con el plan de resiliencia. El equipo de planificación puede necesitar varios grupos de tareas para abordar el desarrollo paralelo de los planes de resiliencia para la infraestructura física y los sistemas sociales y económicos. El equipo de planificación debe determinar las metas y los objetivos que ofrecerán un mejor respaldo para la recuperación, teniendo en cuenta que es posible que tome décadas alcanzar completamente sus metas de resiliencia y el nivel deseado de desempeño. El equipo de planificación debería alinear sus planes de resiliencia con los planes de continuidad comercial para las industrias predominantes y con los planes estatales y regionales. El plan de resiliencia de la ciudad urbana debería proporcionar las bases para los planes desarrollados por las agencias y organizaciones de la ciudad.

2.5. Ejemplo de un condado con zonas incorporadas y no incorporadas

Colorado experimentó inundaciones graves en 2013 que afectaron las comunidades de 24 condados. Después de ese evento, Colorado inició una medida a nivel estatal para mejorar la resiliencia ante peligros naturales. El condado de Boulder utilizó la Guía como base para desarrollar un *Estándar de Desempeño de Diseño de Resiliencia* [Condado de Boulder 2015] para evaluar proyectos de reconstrucción, conforme a los requisitos del apoyo financiero CDBG-DR del Departamento de Vivienda y Desarrollo Urbano (HUD, por sus siglas en inglés).

Colorado tiene 6 regiones, 64 condados y 271 municipalidades incorporadas. El condado de Boulder se encuentra en el corredor urbano Front Range con cuatro ciudades y seis pueblos (Figura 1). Es un ejemplo de un condado con zonas incorporadas y no incorporadas que ha implementado la Guía. A fines ilustrativos, la Figura 1 identifica una cantidad de comunidades dentro del condado y sugiere un tipo de comunidad de los cuatro tipos indicados anteriormente. Consultar el Informe de Referencia 3 para ver más ejemplos de actividades en curso de resiliencia comunitaria para distintos tamaños de comunidades.



Designación de ciudades y pueblos en el condado de Boulder

El condado de Boulder tiene una población de un poco más de 300 000 personas con ciudades incorporadas y varios pueblos y localidades no incorporadas. El condado tiene que liderar la planificación de resiliencia de las zonas no incorporadas y colaborar con los planes que se están desarrollando en las zonas incorporadas.



Comunidades incorporadas:

- Lafayette y Louisville son comunidades suburbanas para residentes que trabajan en otras comunidades.
- Boulder y Longmont cuentan con economías diversificadas que incluyen alta tecnología y educación superior. Estas comunidades son una combinación de la comunidad de una sola industria y la ciudad urbana.

Comunidades no incorporadas:

- Erie, Jamestown, Lyons, Nederland, Superior y Ward son comunidades suburbanas y de una sola industria que dan apoyo a las zonas residenciales y al turismo.

La ciudad de Denver es una ciudad urbana que se ubica en el sur del condado de Boulder.

Figura 1. Tipos de comunidades del condado de Boulder, Colorado, Estados Unidos.

3. Referencias

Census (2017) Geography Reference, <https://www.census.gov/geo/reference/urban-rural.html>. Last accessed 20 March 2017.

Census (2011) Rural and Suburban America: When One Definition is not Enough, Director's Blog, Robert Groves, Tue Aug 02 2011, U.S. Census Bureau, Washington D.C. <https://www.census.gov/newsroom/blogs/director/2011/08/rural-and-suburban-america-when-one-definition-is-not-enough.html>. Last accessed 20 March 2017.

Boulder County (2015) Infrastructure Policies, Boulder County Collaborative, Longmont, CO. <http://www.bccollaborative.org/infrastructure-policies.html>. Last accessed 20 March 2017.